

ส่วนที่ ๒

ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

ในการกระจายอำนาจการบริหารของรัฐไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจงบประมาณและอัตรากำลังของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยมีกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขที่ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าในอนาคตอันใกล้นี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สูงขึ้นมีอัตรากำลังมากขึ้นรวมทั้งมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นตามกันไปด้วยจากผลการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจะต้องมีการเตรียมการเพื่อรองรับมาตรการในการถ่ายโอนภารกิจงบประมาณและอัตรากำลังจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อที่จะสามารถปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพซึ่งหมายความว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งกำหนดจุดมุ่งหมายหรือทิศทางในการพัฒนาของตนให้ชัดเจนมีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายในการพัฒนาอย่างเป็นระบบโดยมีความครอบคลุมภารกิจการพัฒนาในทุกๆ ด้านอันเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถบริหารงานในความรับผิดชอบตามที่ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนมาให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยสนับสนุนในการวิเคราะห์สภาพปัญหา/ความต้องการขององค์กรบริหารส่วนตำบลเพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนาการกำหนดภารกิจและแนวทางการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายดังกล่าวอย่างเป็นระบบซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงาน/โครงการมีทิศทางที่สอดคล้องและประสานสนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกันซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหา/ความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้วยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดในขณะเดียวกันด้วยหลักการสำคัญที่ถือเป็นหัวใจของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาก็คือการกำหนดจุดมุ่งหมายการพัฒนาและการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่จะนำไปสู่การบรรลุผลตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ทั้งนี้เพราะหากไม่มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาที่ชัดเจนแล้วการบริหารงานก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าไปเรื่อยๆ เมื่อมีปัญหาอย่างซ้ำซ้อนและไม่มีที่สิ้นสุดแล้วยังอาจทำให้ปัญหามีความรุนแรงมากขึ้นจนเกินศักยภาพและแก้ไขได้ดังนั้นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในครั้งนี้จึงเป็นโอกาสอันดีที่จะได้กำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาความต้องการและศักยภาพอย่างเป็นระบบซึ่งนอกจากจะเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดแล้วยังเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอีกทางหนึ่งด้วย

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี(พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งจะต้องนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เพื่อความสุขของคนไทยทุกคน

๑.๑.๑ สถานการณ์ แนวโน้ม การพัฒนาประเทศ

ในปัจจุบันประเทศไทยยังคงมีประเด็นความท้าทายการพัฒนาในหลายมิติทั้งในมิติเศรษฐกิจที่โครงสร้างเศรษฐกิจยังไม่สามารถขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรมอย่างเต็มที่ที่ประสิทธิภาพการผลิตของภาคบริการและภาคเกษตรยังอยู่ในระดับต่ำ คุณภาพและสมรรถนะของแรงงานที่ยังไม่สอดคล้องกับความต้องการในการขับเคลื่อนการพัฒนาของประเทศ มิติทางสังคมที่การยกระดับรายได้ของประชาชน การแก้ปัญหาด้านความยากจนและความเหลื่อมล้ำ การพัฒนาคุณภาพการให้บริการและการขยายโอกาสในการเข้าถึงระบบบริการสาธารณสุขยังคงมีช่องว่างที่สามารถพัฒนาต่อไปได้ มิติสิ่งแวดล้อมที่การฟื้นฟูและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังเป็นประเด็นสำคัญสำหรับการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และมิติของการบริหารจัดการภาครัฐที่ยังขาดความต่อเนื่องและความยืดหยุ่นในการตอบสนองความต้องการในการแก้ปัญหาของประชาชนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพนอกจากนี้ยังมีสถานการณ์ที่กำลังเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทั้งการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรที่มีสัดส่วนประชากรวัยแรงงานลดลงและประชากรสูงอายุเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแบบก้าวกระโดด ความท้าทายใหม่ ๆ ซึ่งมาจากการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ทั้งด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจ การเชื่อมโยงกันอย่างซับซ้อนจากการรวมกลุ่มภายในภูมิภาคและการเปิดเสรีด้านต่าง ๆ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศ ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวจะก่อให้เกิดความท้าทายในการพัฒนาประเทศทั้งในมิติความมั่นคง เศรษฐกิจสังคม และสิ่งแวดล้อม

ดังนั้น ประเทศไทยจำเป็นต้องมีการวางแผนยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่รอบคอบและครอบคลุมเพื่อเป็นกรอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๑.๑.๒ วิสัยทัศน์/เป้าหมาย/และตัวชี้วัด

วิสัยทัศน์ประเทศไทย คือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีเป้าหมายการพัฒนาประเทศ คือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ พัฒนาค้นในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม โดยการประเมินผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วย

- ๑) ความอยู่ดีมีสุขของคนไทยและสังคมไทย
- ๒) ชีตความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาเศรษฐกิจและการกระจายรายได้
- ๓) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ
- ๔) ความเท่าเทียมและความเสมอภาคของสังคม
- ๕) ความหลากหลายทางชีวภาพ คุณภาพสิ่งแวดล้อม และความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ
- ๖) ประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการเข้าถึงการให้บริการของภาครัฐ

การพัฒนาประเทศในช่วงระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติจะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและสิ่งแวดล้อมโดยประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ได้แก่

- ๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง
- ๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ๓) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๔) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ๕) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- ๖) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ได้จัดทำขึ้นในช่วงเวลาของการปฏิรูปประเทศและสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและเชื่อมโยงกันใกล้ชิดกันมากขึ้นโดยได้น้อมนำหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาประเทศต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฉบับที่ ๙ – ๑๑ เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและช่วยให้สังคมไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างมั่นคงเกิดภูมิคุ้มกันและมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสมส่งผลให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ จึงเป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญในการเชื่อมต่อกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีในลักษณะการแปลงยุทธศาสตร์ระยะยาวสู่การปฏิบัติโดยในแต่ละยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ ได้กำหนดประเด็นการพัฒนาพร้อมทั้งแผนงาน/โครงการสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เห็นผลเป็นรูปธรรมในช่วง ๕ ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเตรียมความพร้อมคนสังคมและระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม ขณะเดียวกันยังได้กำหนดแนวคิดและกลไกการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลที่ชัดเจนเพื่อกำกับให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมีทิศทางและเกิดประสิทธิภาพนำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทย

๑.๒.๑ ภาพรวมการพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒

หลักการพัฒนาประเทศที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ ยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” “การพัฒนาที่ยั่งยืน” และ “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ที่ต่อเนื่อง

๑.๒.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ มีทั้งหมด ๑๐ ยุทธศาสตร์ โดยมี ๖ ยุทธศาสตร์ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีและอีก ๔ ยุทธศาสตร์ที่เป็นปัจจัยสนับสนุนดังนี้

- ๑) การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ๒) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- ๓) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
- ๔) ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ๕) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความ

มั่งคั่งและยั่งยืน

๖) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

- ๗) ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ๘) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีวิจัยและนวัตกรรม
- ๙) ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

๑๐) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

๑.๓.๑ แผนพัฒนาภาคกลางในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ “พัฒนากรุงเทพฯ สู่มหานครทันสมัยและภาคกลางเป็นฐานการผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณภาพสูง” โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) พัฒนากรุงเทพฯ เป็นมหานครทันสมัยระดับโลกควบคู่กับการพัฒนา คุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมเมือง

๒) พัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับนานาชาติและสร้าง ความเชื่อมโยงเพื่อกระจายการท่องเที่ยวทั่วทั้งภาค

๓) ยกกระดับการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมโดยใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ เพื่อให้สามารถแข่งขันได้อย่าง ยั่งยืน

๔) บริหารจัดการน้ำและทรัพยากรธรรมชาติเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ภัยแล้ง และคงความสมดุลของระบบนิเวศอย่างยั่งยืน

๕) เปิดประตูการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว เชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทวาย-ภาคกลาง-ระยองเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

๖) พัฒนาความเชื่อมโยงเศรษฐกิจและสังคมกับทุกภาคเพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพ และลดความเหลื่อมล้ำภายในประเทศ

๑.๓.๒ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์

มีประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา ดังนี้

๑) การสร้างต้นทุนทางทรัพยากรภาคการเกษตรกรรมเพื่อการลงทุน

๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาศักยภาพสินค้า และบริการเพื่อการท่องเที่ยว การค้า และพื้นที่ทางเศรษฐกิจ

๓) การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔) การเพิ่มศักยภาพอุตสาหกรรมด้วยนวัตกรรม (linovation) และแนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative economy)

๑.๓.๓ แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสงคราม(พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

๑) เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดสมุทรสงคราม (Vision)

“เมืองแห่งวิถีชีวิต ๓ น้ำ อย่างยั่งยืน แหล่งผลิตอาหารทะเลและการเกษตรปลอดภัยเพิ่มมูลค่าผลผลิตให้มีมูลค่าสูง มุ่งเน้นการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และพร้อมรับต่อการเปลี่ยนแปลง”

๒) พันธกิจ

(๑) บริหารยุทธศาสตร์จังหวัดสมุทรสงคราม สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) ประสานงานส่งเสริม สนับสนุน และเสริมสร้างการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนในลักษณะประชารัฐในจังหวัดสมุทรสงคราม ส่งเสริมพัฒนาอย่างยั่งยืนพร้อมรับต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

(๓) กำกับ ตรวจสอบและควบคุมการบริหารราชการ จังหวัดสมุทรสงครามตามหลักธรรมาภิบาล

๓) ประเด็นการพัฒนาจังหวัด

ประเด็นการพัฒนาที่ ๑ การเพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยวให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวรูปแบบหลากหลายสอดคล้องกับวิถีชีวิตอย่างยั่งยืน

ประเด็นการพัฒนาที่ ๒ การพัฒนาคุณภาพ มาตรฐาน ความปลอดภัย และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสินค้าเกษตรและประมง

ประเด็นการพัฒนาที่ ๓ การยกระดับคุณภาพชีวิต สร้างความสมดุล เท่าเทียม และมั่นคงในการดำรงชีวิตของประชาชน

ประเด็นการพัฒนาที่ ๔ สร้างเสริมประสิทธิภาพ ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน

๔) เป้าประสงค์รวม (๕ ปีพ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)

(๑) เศรษฐกิจของจังหวัดมีการขยายตัว ในอัตราที่เหมาะสมอย่างยั่งยืน

(๒) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความมั่นคง ความเหลื่อมล้ำลดลง และดำรงชีวิตอย่างปลอดภัย

(๓) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการอนุรักษ์ ฟื้นฟู

๕) ตัวชี้วัดเป้าประสงค์รวม (๕ ปีพ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)

(๑) อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อคน (GPP per Capita)จังหวัดเพิ่มขึ้น (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕)

(๒) อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP)ภาคเกษตรของจังหวัดเพิ่มขึ้น (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕)

(๓) รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐)

(๔) ผลผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้น (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕)

(๕) อัตราการพึ่งพิงลดลง (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๕)

(๖) ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคด้านรายได้ (Gini coefficient)

ลดลง(เท่ากับ ๐.๓๒)

(๗) ปริมาณขยะลดลง (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕)

(๘) พื้นที่ชายฝั่งถูกกัดเซาะไม่เกินร้อยละ ๑

๑.๓.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม

ประกอบด้วย

๑) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ “ส่งเสริมและพัฒนาให้อำเภอบางคนที เป็นศูนย์กลางการพักผ่อนและท่องเที่ยว เชิงอนุรักษ์ ที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตวัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน”

๒) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ส่งเสริมและสร้างมูลค่าเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสินค้าเกษตร และผลผลิตทางการเกษตรให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับความต้องการของตลาด และมาตรฐานปลอดภัย ทั้งภายในและต่างประเทศ”

๓) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สร้างเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและผู้สูงอายุให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง และสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

๔) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ “สร้างเสริมประสิทธิภาพในการบริหารทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนมุ่งนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน”

๕) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ส่งเสริมประสิทธิภาพและพัฒนาอำเภอบางคนที่ให้มีประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคมไทยและสังคมโลก”

๑.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม

๑.๔.๑ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อกำหนดเป็นกรอบนโยบายทิศทางและแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

๒) เพื่อตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่น

๓) เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นภายในจังหวัด

๔) เพื่อประสานการพัฒนาให้สอดคล้องกับส่วนกลางส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๔.๒ ประโยชน์

๑) มีกรอบนโยบายทิศทางและแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเป็นแนวทางเดียวกัน

๒) มีเครื่องมือในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด

๓) ความต้องการและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่นได้รับการแก้ไขตามลำดับความสำคัญ

๔) การพัฒนาจังหวัดของส่วนกลางส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการประสานอย่างทั่วถึงรวดเร็วและมีความสอดคล้องซึ่งกันและกัน

การกำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสงครามได้จัดทำให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดซึ่งดำเนินการตามทิศทางของยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง๒ประกอบด้วยจังหวัดประจวบคีรีขันธ์จังหวัดเพชรบุรีจังหวัดสมุทรสาครและจังหวัดสมุทรสงครามรวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศซึ่งรัฐบาลเน้นพัฒนาประเทศเพื่อมุ่งให้เกิดภูมิคุ้มกันและมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสมเพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืนโดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- พัฒนาระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ ระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการ ก่อสร้าง ซ่อมแซม ปรับปรุง บำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน

- พัฒนาระบบการคมนาคมทางบกและทางน้ำ

- จัดทำผังและผังเมืองรวม

- พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค – บริโภคและเพื่อการเกษตร

๒) การพัฒนาด้านสาธารณสุข การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษา ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น

- ส่งเสริมสนับสนุนการสาธารณสุขมูลฐานยกระดับการบริการทางการแพทย์ เสริมสร้าง สุขภาพอนามัย ป้องกัน แก้ไขควบคุมโรคติดต่อ และโรคไม่ติดต่อ

- ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาทางการศึกษา การกีฬานันทนาการให้กับเด็ก เยาวชน ประชาชน คนพิการรวมถึงผู้ด้อยโอกาส และปลูกฝังค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ

- ส่งเสริมสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้ความช่วยเหลือเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ติดเชื้อเอชไอวี

- พัฒนาสถาบันครอบครัว ชุมชน และสังคมให้มีความเข้มแข็งตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงภายใต้กรอบแนวคิดค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนภายใต้กรอบแนวคิดค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ

- สนับสนุนและสร้างความเข้มแข็งในการบำรุงรักษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อเป็นภูมิคุ้มกันสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืน ในการเป็นประชาคมอาเซียน

- ส่งเสริมการใช้และการอนุรักษ์ภาษาท้องถิ่นการใช้ภาษาไทยอย่างถูกต้องควบคู่กับการเรียนรู้ภาษาอังกฤษ ภาษาประเทศเพื่อนบ้าน และวัฒนธรรมประเพณีเพื่อนบ้านในการเป็นประชาคมอาเซียน

๓) การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย

- ส่งเสริมสนับสนุนบริหารจัดการการป้องกัน และให้ความรู้ด้านบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินประชาชน

- ส่งเสริม สนับสนุน การป้องกัน แก้ไข ปัญหายาเสพติด ตลอดจนการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด

- ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดรวมถึงการท้องก่อนวัยอันควรและสร้างงานสร้างอาชีพให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

- ส่งเสริมสนับสนุนจัดระเบียบชุมชนเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติด

๔) การพัฒนาและการส่งเสริมเกษตรกรรม การลงทุน พาณิชยกรรมและการ

ท่องเที่ยว

- ส่งเสริมรักษาและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางแม่น้ำลำคลอง การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ตามวิถีชุมชนดั้งเดิมและปลูกจิตสำนึกให้รักถิ่นเกิด

- ส่งเสริมการตลาดและการลงทุนด้านการท่องเที่ยว

- ส่งเสริมสนับสนุนภาครัฐ เอกชน องค์กร ชุมชน/เครือข่ายในการพัฒนาต่อยอดและรักษาอาชีพ เกษตรกรรม การประมง การลงทุนพาณิชยกรรม อุตสาหกรรม การบริการเพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพสร้างรายได้ให้กับประชาชน และส่งเสริมทักษะความรู้ในการเป็นประชาคมอาเซียน

- ส่งเสริมและสนับสนุนพัฒนาต่อยอดการผลิต และจำหน่ายผลิตภัณฑ์ เกษตรและประมง รวมทั้งผลิตภัณฑ์แปรรูปให้มีคุณภาพได้มาตรฐานมีมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจสามารถขยาย เครือข่ายการตลาด สร้างรายได้ให้กับเกษตรกรทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

- คุ้มครองส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ใช้แรงงานและ ผู้ประกอบการ

- สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพัฒนา และบริหาร การเกษตร และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติโดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๕) การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน

- ส่งเสริมการเพิ่มพื้นที่สีเขียวและอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

- บริหารจัดการขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย ทั้งทางบกและทางน้ำ

- บริหารจัดการและรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ ๓ น้ำ

- เสริมสร้างการป้องกันการกัดเซาะริมตลิ่งแม่น้ำลำคลองและ ชายฝั่งทะเล

๖) การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

- เติบโต พัทธการ รักษาสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสร้างความสมานฉันท์ของประชาชนในการ พัฒนาท้องถิ่น

- พัฒนาความรู้ความเข้าใจและการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับการ เมืองการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

- พัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพรวมถึงพัฒนา หน่วยงานและบุคลากรทุกรูปแบบ

- ก่อสร้าง/ปรับปรุงสถานที่ปฏิบัติงาน และบำรุงรักษา/จัดหาวัสดุ อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ และพัฒนาระบบการทำงานโดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย

- พัฒนาการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ภายใต้ค่านิยมหลัก ของคนไทย ๑๒ ประการ

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาครัฐและภาคประชาชนในการป้องกัน ปัญหาคอร์รัปชันอย่างยั่งยืน

๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ วิสัยทัศน์

“คุณธรรมดี มีวินัย ใส่ใจพัฒนา มุ่งมั่นสร้างศรัทธา พาท้องถิ่นเจริญ”

๒.๒ ตราสัญลักษณ์เทศบาล



ความหมายตราสัญลักษณ์

รูปวงกลม ตอนกลางมีรูปต้นมะพร้าว 3 ต้น ตอนบนมีปุ๋ยเมฆ ตอนล่างมีข้อชัยพฤกษ์ ซึ่งสื่อความหมายดังนี้

ปุ๋ยเมฆ สื่อความหมายถึง ความอุดมสมบูรณ์ที่แผ่ครอบคลุมอาณาเขต

ต้นมะพร้าว 3 ต้น สื่อความหมายถึง อาชีพหลักของตำบลบางกระบือในด้านเกษตรกรรม

ข้อชัยพฤกษ์ สื่อความหมายถึง การรู้จักสามัคคี และความเอื้ออาทร ตลอดจนความมั่นคงของชาวตำบลบางกระบือ

๒.๓ ยุทธศาสตร์

เทศบาลตำบลบางกระบือได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อสามารถดำเนินการไปสู่วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ รวมถึงบรรลุวัตถุประสงค์ นโยบายผู้บริหาร และสภาพแวดล้อมของพื้นที่ โดยกำหนดยุทธศาสตร์หลัก ๆ ไว้ ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษาศาสนา ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย
- ๔) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและการส่งเสริมเกษตรกรรม การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
- ๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- ๖) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

๒.๔ เป้าประสงค์

- ๑) โครงสร้างพื้นฐานได้ตามมาตรฐานกำหนด ภายใต้กรอบการวางแผน
- ๒) ประชาชนได้รับการยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ได้รับการพัฒนา สนับสนุน และส่งเสริม ด้านการศึกษา การกีฬาการอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี สืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่นไว้เพื่อก้าวทันต่อการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงในยุคโลกาภิวัตน์
- ๓) ประชาชนอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างมีความสุขห่างไกลยาเสพติด มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๔) สร้างมูลค่าเพิ่มให้ ภาคการเกษตร การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยวและบริการ ให้มีคุณภาพ สะอาด ปลอดภัย ได้มาตรฐาน เพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน

๕) เกษตรกรมีความเข้มแข็งสามารถรวมกลุ่ม ในระบบเครือข่าย หรือ ระบบวิสาหกิจชุมชน สามารถพึ่งพาตนเองได้

๖) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาอย่างยั่งยืน

๗) องค์กรและบุคลากรได้รับการพัฒนาอย่างมีคุณภาพและประชาชนจากทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

๒.๕ ตัวชี้วัด

๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- จำนวนถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ ที่สะดวกสบาย ปลอดภัย เพิ่มขึ้น

- จำนวนไฟฟ้าในครัวเรือนและไฟฟ้าสาธารณะเพิ่มขึ้น

- จำนวนประปาหมู่บ้านและระบบประปาที่ดีมีมาตรฐานและครอบคลุมทุกพื้นที่

- จำนวน หรือ ร้อยละ ของประชาชน/ของครัวเรือน ได้รับการเข้าถึงระบบ

โครงสร้างพื้นฐาน ทั้งสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่เพิ่มขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำในชุมชน

- ประชาชนเข้าถึงระบบการบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น

- ร้อยละของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางกระบือมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษา ศาสนา

ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น

- จำนวน หรือ ร้อยละ ของประชาชน ของครัวเรือน ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน

พัฒนา ในด้านต่าง ๆ อย่างเท่าเทียม เสมอภาค ในชุมชน

- ร้อยละของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางกระบือมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

- ร้อยละหรือจำนวนผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษาพยาบาลลดลง

๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย

- อัตราการการก่ออาชญากรรมและยาเสพติดลดลง

- ร้อยละหรือจำนวนอุบัติเหตุทางถนนลดลง

๔) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและการส่งเสริมเกษตรกรรมการลงทุน พาณิชยกรรมและ

การท่องเที่ยว

- ร้อยละรายได้จากการจำหน่าย ผลผลิต สินค้าทางการเกษตรเพิ่มขึ้น

- ร้อยละรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

- ร้อยละหนี้สินครัวเรือนลดลง

- ร้อยละของประชาชนในเขตเทศบาลมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

- จำนวน หรือ ร้อยละ ของประชาชน ของครัวเรือน ร่วมกันอนุรักษ์

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น

- ปริมาณขยะในชุมชนลดลง

- ๖) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี
- จำนวนประชาชนเข้าร่วมในกิจกรรมของเทศบาลตำบลบางกระบือ
 - เทศบาลตำบลบางกระบือผ่านการประเมิน การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ไม่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานกำหนด
 - เทศบาลตำบลบางกระบือผ่านการประเมิน การประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (LPA) ไม่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานกำหนด

๒.๖ ค่าเป้าหมาย

ค่าเป้าหมายในเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพที่ทำให้แยกแยะได้ว่าการปฏิบัติงานประสบความสำเร็จตามตัวชี้วัด (KPIs) ระดับค่าเป้าหมายของเทศบาลตำบลบางกระบือ คือ ให้อยู่ในระดับที่ดีมาก และสามารถพัฒนาให้อยู่ในระดับที่ดีเยี่ยมนำไปสู่องค์กรแห่งความเป็นเลิศได้ในอนาคต

- ๑) เพื่อให้มีโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
- ๒) เพื่อให้ประชาชนมีความเสมอภาค เท่าเทียมกัน ลดความเหลื่อมล้ำในชุมชน
- ๓) เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการบริการสาธารณะ รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม
- ๔) เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น
- ๕) เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๖) เพื่อพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- ๗) องค์กรมีการบริหารจัดการที่ดีนำไปสู่องค์กรแห่งความเป็นเลิศ

๒.๗ กลยุทธ์

- ๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
 - พัฒนาและปรับปรุงระบบการคมนาคมมีความสะดวก ปลอดภัย ระบบสาธารณูปโภคและระบบสาธารณูปการที่เพียงพอและทั่วถึงต่อความต้องการของประชาชน
 - การก่อสร้าง การปรับปรุง การซ่อมแซม การบำรุงรักษา โครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน
 - พัฒนาระบบการคมนาคมทางบกและทางน้ำ
- ๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษา ศาสนา ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น
 - ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่ดี
 - ส่งเสริมสนับสนุนสืบสาน อนุรักษ์ เผยแพร่ ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี กิจกรรมทางศาสนาและภูมิปัญญาท้องถิ่น
 - ส่งเสริมสนับสนุนด้านการจัดสวัสดิการชุมชนและทุนทางสังคม
 - เสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็กและเยาวชน
 - ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการศึกษา
 - พัฒนาสถาบันครอบครัว ชุมชนให้มีความเข้มแข็ง
 - ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และ ผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
 - ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน/ชุมชนพึ่งพาตนเองได้
- ๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย

- ส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

- ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันการแก้ไขปัญหายาเสพติด ตลอดจนการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด

- ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการจัดระเบียบและเรียบร้อยในชุมชนและสังคม

๔) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและการส่งเสริมเกษตรกรรม การลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

- เสริมสร้างความเท่าเทียมและเข้มแข็งทางเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน

- อนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนา แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ

- ส่งเสริมสนับสนุนการสร้างงาน สร้างอาชีพ และสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน

- เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพัฒนา การจัดการภาคการเกษตร การลงทุน โดยน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

- ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่

- เพิ่มประสิทธิภาพมาตรฐานการผลิต และเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน

- ส่งเสริมการเข้าถึงและพัฒนาคุณภาพปัจจัยการผลิต

- พัฒนาการเกษตรที่หลากหลายและรูปแบบใหม่ๆให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงโลก

๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สิ่งแวดล้อม

- ส่งเสริมสนับสนุนสร้างจิตสำนึก และความตระหนักในการจัดการ

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- อนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- บำบัดและจัดการสิ่งปฏิกูล

- ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทนและการใช้ประโยชน์จาก

สิ่งเหลือใช้

- ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการขยะ ของเสียเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม

๖) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

- เติบโต พิชัย รักษาสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์

- ส่งเสริมสนับสนุนการปกครองท้องถิ่น

- ดำเนินการปรับปรุงอาคารที่ทำการ วัสดุอุปกรณ์สำนักงาน และพัฒนาบุคลากร

ให้มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

- เสริมสร้างธรรมาภิบาล จริยธรรม คุณธรรม

- ส่งเสริมและสนับสนุนความรู้ความเข้าใจ บทบาท และหน้าที่ของ ประชาชนให้

มีส่วนร่วมในการวางแผน การพัฒนาท้องถิ่นและตรวจสอบความโปร่งใสในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

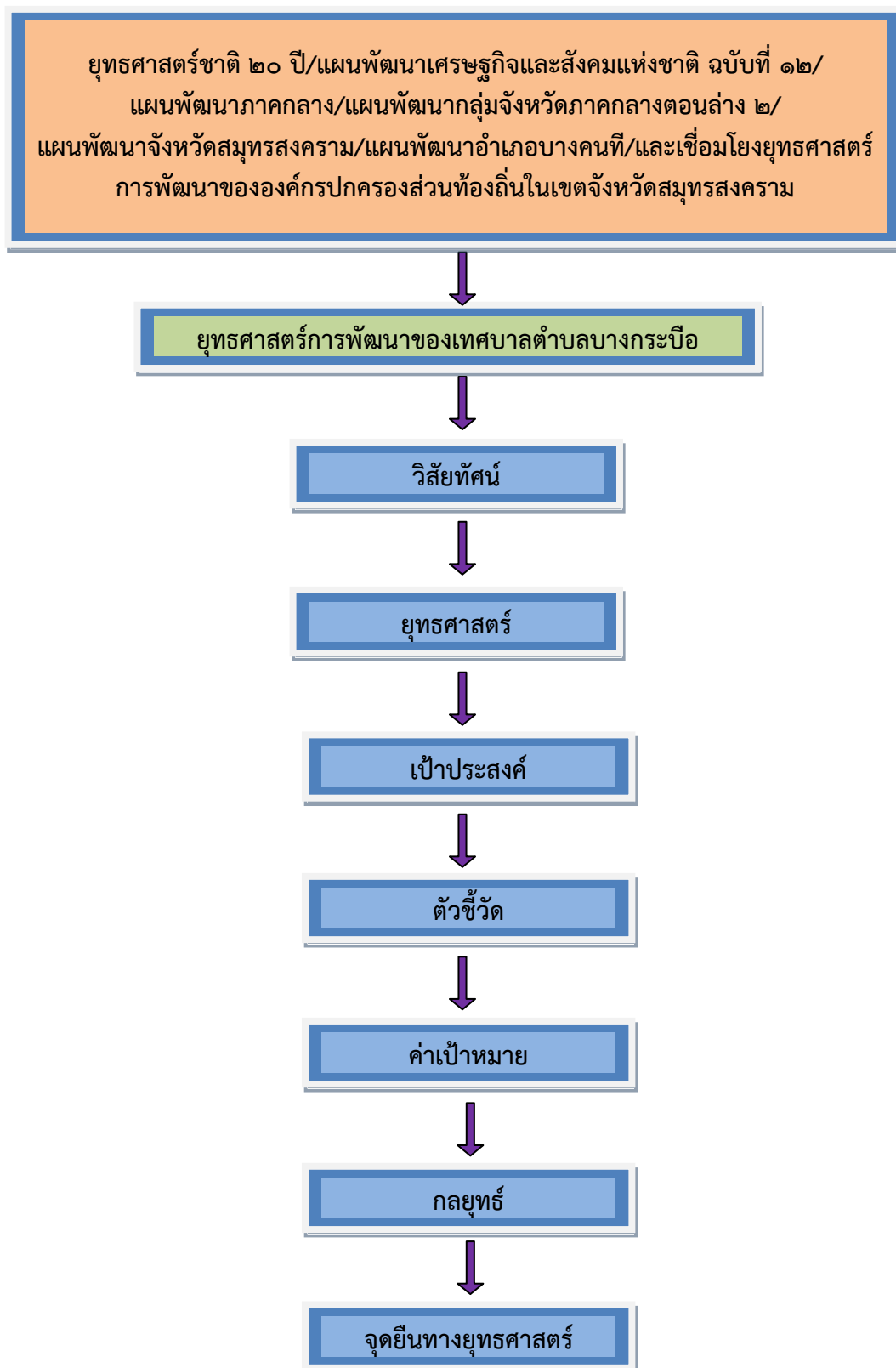
๒.๘ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

การกำหนดตำแหน่งจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning plan) ของเทศบาลตำบลบางกระบือซึ่งจะเห็นจากประเด็นความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ที่สำคัญของแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ แผนพัฒนาภาคกลาง แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสงคราม และยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม จะเห็นได้ว่ามีความเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจนในการนำมาเป็นแนวทางกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบางกระบือ ซึ่งการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ชัดเจนจะเป็นการเตรียมการพัฒนาเป็นการนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่พร้อมทั้งเร่งสร้างภูมิคุ้มกันให้เข้มแข็งขึ้น

เพื่อเตรียมความพร้อมคนสังคมและระบบเศรษฐกิจของชุมชนให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการสภาวะการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสมโดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน สังคม เศรษฐกิจภายในชุมชนให้มีคุณภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดี ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ภายในชุมชนอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดรวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุข ที่มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ของชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเทศบาลตำบลบางกระบือ จึงได้กำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) คือ “ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางกระบือ มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความเข้มแข็งของชุมชนและสังคม ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการ สาธารณะ สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน การศึกษา สาธารณสุข สวัสดิการสังคม การส่งเสริมอาชีพ อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม บริหารงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล หรือการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี โดยจะมุ่งเน้นที่พี่น้องประชาชนเป็นจุดศูนย์กลางในการพัฒนาบนพื้นฐานของระบบนิติรัฐ คือการบังคับใช้กฎหมายและอยู่ในกรอบของกฎหมายด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นธรรม เน้นกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน “ร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมพัฒนาชุมชน” จะอนุรักษ์สืบสานไว้ซึ่ง ศิลปวัฒนธรรม จารีต ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นอันดีงามไว้ ตระหนักรู้ในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ควบคู่วิถีชีวิตวิถีใหม่ของชาวตำบลบางกระบือ และส่งเสริมด้านผลผลิตและผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรที่ปลอดภัยได้มาตรฐานสากล โดยน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดความมั่นคง ยั่งยืน และสถาพรของชุมชน และพี่น้องประชาชนชาวตำบลบางกระบือสืบไป”

๒.๙ มีความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ของเทศบาลตำบลบางกระบือ มีความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม ทั้งยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒, แผนพัฒนาภาคกลาง/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒, แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสงคราม, แผนพัฒนาอำเภอบางคนที และเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม ดังนี้



ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบางกระบือ นั้น จะเห็นได้จาก แผนภูมิข้างต้นที่มีความเชื่อมโยงอย่างทุกมิติ ทั้งแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒, แผนพัฒนาภาคกลาง, แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ , แผนพัฒนา จังหวัดสมุทรสงคราม, แผนพัฒนาอำเภอบางคนที และเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม

๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/Demand (Demand Analysis) /Global Demand และ Trend เป็นเครื่องมือในการประเมินสถานการณ์องค์กร ซึ่งช่วยให้ทราบถึงจุดแข็งและจุดอ่อนจาก สภาพแวดล้อมภายใน มองเห็นโอกาสและอุปสรรคจากสภาพแวดล้อมภายนอก ตลอดจนผลกระทบที่อาจ เกิดขึ้น รวมถึงปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา การวิเคราะห์ศักยภาพ ด้าน เศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๑.๑ จุดแข็ง (STRENGTH)

(๑) เขตเทศบาลตำบลบางกระบือ มีคลอง ลำประโดงสาธารณประโยชน์ น้อย ใหญ่ ไหลผ่านหมู่บ้านทั่วถึงทั้ง ๕ หมู่บ้าน ทำให้มีความได้เปรียบทั้งภาคการเกษตร และการท่องเที่ยว และ ด้านต่าง ๆ

(๒) พื้นที่ตำบลบางกระบือ มีทรัพยากรทางธรรมชาติที่หลากหลายและสมบูรณ์

(๓) มีสภาพภูมิประเทศเหมาะสมแก่การพักผ่อนและการท่องเที่ยว

(๔) พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่การเกษตร โดยเฉพาะสวนมะพร้าว มีการแปรรูป ผลิตภัณฑ์จากมะพร้าวที่หลากหลาย เช่น ทำน้ำตาลมะพร้าว

(๕) มีอาชีพทำน้ำตาลมะพร้าว ที่จัดได้ว่าเป็นอาชีพทางภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่เป็น อัตลักษณ์ของชาวตำบลบางกระบือมาช้านานและได้รับการสืบทอดมาหลายชั่วอายุคน

(๖) มีเส้นทางคมนาคมสะดวก สบาย ใกล้อำเภोजังหวัด สถานที่ราชการต่าง ๆ และในเมืองหลวง

(๗) ผู้บริหารท้องถิ่นมีนโยบายที่ชัดเจน และส่งเสริม สนับสนุนประชาชน ชุมชน อย่างหลากหลาย และทุกมิติ

(๘) มีผู้นำองค์กรชุมชนและภาคีเครือข่ายในท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง

(๙) มีความหนาแน่นประชากรน้อย

(๑๐) มีการอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณีอันดีของท้องถิ่นไว้เป็นอย่างดี เช่น ประเพณีแห่พระประจำปี และงานประจำปีที่วัดตะโหนดทราย

(๑๑) เด็กเยาวชนและประชาชนทั่วไปให้ความสนใจในด้านการกีฬา

(๑๒) กลุ่ม องค์กร มีความเข้มแข็ง

(๑๓) พื้นที่ตำบลบางกระบือ เป็นพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การส่งเสริมด้านการท่องเที่ยว การเกษตรเชิงอนุรักษ์ ควบคู่วิถีชีวิตวิถีใหม่อย่างยั่งยืน

๓.๑.๒ จุดอ่อน (WEAKNESS)

- สิ่งแวดล้อม
- (๑) ประชาชนยังขาดความตระหนักรู้ในการดูแล รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - (๒) ประชาชนยังขาดการมีส่วนร่วม
 - (๓) ประชาชนยังขาดการเข้าใจในข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานราชการ
 - (๔) การให้บริการประชาชนยังมีความล่าช้าในบางขั้นตอนเนื่องจากระเบียบข้อบังคับของทางราชการ
 - (๕) ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ
 - (๖) ปัญหายาเสพติด
 - (๗) ปัญหาประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระบบกฎหมาย ข้อบังคับ และสิทธิขั้นพื้นฐานของพลเมือง ชุมชน
 - (๘) กลุ่ม เครือข่ายภาคประชาสังคมยังมีน้อย
 - (๙) ประชาชนยังไม่สามารถเข้าถึงการบริการสาธารณะของรัฐอย่างทั่วถึง
 - (๑๐) ข้อจำกัดของระเบียบ ข้อกฎหมายของทางราชการ ส่งผลให้องค์กรดำเนินกิจกรรมทางสาธารณะเพื่อการบริการประชาชนอาจเกิดความล่าช้า

๓.๑.๓ โอกาส (OPPORTUNITY)

- การกระจายอำนาจ
- (๑) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล เพิ่มขึ้นตามแผนงานและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
 - (๒) รัฐบาลและจังหวัดมีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
 - (๓) รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสินค้าการเกษตรสู่ครัวโลก
 - (๔) รัฐบาลมีนโยบายโครงการจัดหาแหล่งน้ำสำหรับอุปโภค บริโภค จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นจังหวัดนำร่อง
 - (๕) จังหวัดสมุทรสงครามมีนโยบายเป็นแหล่งผลิต อาหาร การเกษตรที่ปลอดภัย
 - (๖) จังหวัดสมุทรสงครามมีนโยบายส่งเสริมในด้านต่าง ๆ ให้เป็น “เมืองแห่งความสุข” (City of Happiness)
 - (๗) สังคมเครือข่ายออนไลน์เพิ่มมากขึ้น เกษตรกร ผู้จำหน่ายสินค้าต่าง ๆ มีการทำการตลาดและจัดจำหน่ายสินค้าทางออนไลน์เพิ่มมากขึ้น
 - (๘) ในยุคโควิด ๑๙ จะมีอาชีพใหม่เพิ่มขึ้น เช่น ขายของออนไลน์ เป็นต้น
 - (๙) ตำบลบางกระบือค่อนข้างมีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรต่าง ๆ ที่หลากหลาย ชุมชนมีการประกอบอาชีพทางภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านการทำน้ำตาลมะพร้าวไว้ ที่คงความเป็นอัตลักษณ์ มีการอนุรักษ์ และมีวิถีชีวิตแบบฉบับชาวสวนที่น่าหลงใหล เป็นเสน่ห์ดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เข้ามาท่องเที่ยวชุมชน ชุมชนเกิดรายได้ ระบบเศรษฐกิจโดยรวมของชุมชนดีขึ้น
 - (๑๐) นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นชัดเจน ส่งผลให้เกิดการส่งเสริม สนับสนุนประชาชน ชุมชน ได้อย่างรวดเร็ว หลากหลาย ทั่วถึงอย่างทุกมิติ ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด
 - (๑๑) การที่ชุมชนมีการอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณีอันดีของท้องถิ่นไว้เป็นอย่างดี ทำให้เกิดความสามัคคีปรองดองของชุมชน เด็ก เยาวชนเกิดความซึ่มซับ รู้รักเหง้า วิถีชีวิต ส่งผลให้วัฒนธรรม ประเพณีอันดีงามของท้องถิ่นได้รับการสืบทอด และคงอยู่คู่ชุมชน
 - (๑๒) การคมนาคมสะดวก สบาย ทำให้ได้เปรียบทางการแข่งขันในภาคการเกษตร ภาคการค้า ฯลฯ

๓.๑.๔ อุปสรรค (THREAT)

(๑) พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ทางการเกษตร, และผลไม้ไม่สามารถสนองนโยบายของรัฐบาลได้หลากหลายเท่าที่ควร

(๒) ขาดความตระหนักรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๓) การอนุมัติงบประมาณบางอย่างอาจล่าช้า เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องของระเบียบ ข้อกฎหมาย ต่าง ๆ

(๔) นโยบายของรัฐบาลและการสั่งการที่ไม่ชัดเจน (ในบางประเด็น)

(๕) บุคลากรของหน่วยงานท้องถิ่นไม่เพียงพอ

(๖) ระเบียบหรือกฎหมายไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นได้ทันท่วงที

(๗) การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้การดำเนินการสาธารณะเพื่อการบริการประชาชน หรือการขับเคลื่อนกิจกรรมโครงการ ในบางโครงการอาจมีความล่าช้าและไม่ต่อเนื่อง

(๘) ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระบบ กฎหมาย ข้อบังคับ และสิทธิขั้นพื้นฐานของพลเมือง ชุมชน ทำให้องค์กรสื่อสาร หรือบังคับใช้ตามระเบียบข้อกฎหมาย เป็นไปด้วยความยากลำบาก

(๙) กลุ่ม เครือข่ายภาคประชาสังคมในชุมชนมีน้อย ส่งผลให้การดำเนินกิจกรรมโครงการต่าง ๆ หรือการเข้าไปสนับสนุน ส่งเสริม ไม่เต็มศักยภาพเท่าที่ควร

(๑๐) ความผันผวนของตลาด ส่งผลให้ราคาพืชผลทางการเกษตรไม่มีราคาที่เป็นมาตรฐานเดียวกันมากนัก ส่งผลให้เกษตรกรเผชิญกับปัญหาราคาสินค้าผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำอยู่บ่อยครั้ง

๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

๑) แรงงานต่างชาติมีจำนวนเพิ่มขึ้น อาจส่งผลกระทบต่อแรงงานในชุมชน และปัญหาอาชญากรรม หรือปัญหาการสาธารณสุขอาจมีเพิ่มขึ้น

๒) ระเบียบ กฎหมาย นโยบายและแนวทางการปฏิบัติไม่มีความชัดเจนมากนัก

๓) การจราจรบนถนนมีเพิ่มมากขึ้นอาจทำให้เกิดอุบัติเหตุขึ้นได้

๔) การละทิ้งถิ่นฐานเพื่อไปศึกษาเล่าเรียนและประกอบอาชีพในเมืองหลวง ส่งผลให้สถาบันทางครอบครัวอาจมีความห่างเหินและขาดแคลนแรงงานในชุมชน

๕) อัตราการเกิดลดน้อยลง ส่งผลให้ขาดแคลนแรงงานในอนาคต

๖) ผู้สูงอายุมีจำนวนเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ชุมชนกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และต้องปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตหรือกระบวนการงาน ให้สอดคล้องกับแรงงานผู้สูงอายุ

๗) สภาพภูมิอากาศแต่ละช่วงของแต่ละฤดูกาลที่แปรปรวน ส่งผลกระทบต่อประชาชน เช่น ฝนตกอาจเกิดวาตภัยหรือน้ำท่วม หน้าหนาวอากาศหนาวเย็นจัด หน้าร้อนอากาศร้อนจัด

๘) การเปลี่ยนผ่านหรือผลกระทบกับการเปลี่ยนแปลงระบบของรูปแบบการปกครองท้องถิ่นไทยในอนาคตอาจส่งผลกระทบต่อองค์กรได้ในอนาคต

๙) การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้วิถีชีวิตเปลี่ยน